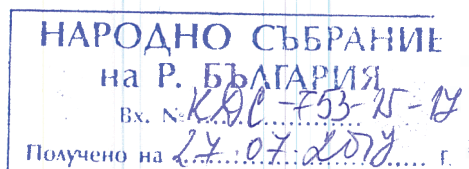




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008
1051 СОФИЯ, УЛ "ТРИАДНИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изм. №: 02-124
26. 07. 2017



ДО
Г-Н СЛАВЧО АТАНАСОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ДЕЦАТА, МЛАДЕЖТА И
СПОРТА
44^{ТО} НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш: КДС-753-15-17/
10.07.2017 г.

ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за младежта № 754-01-36

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АТАНАСОВ,

По представения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за младежта № 754-01-36, внесен от Весела Лечева и група народни представители, Министерството на труда и социалната политика изразява следното становище:

Законопроектът предвижда включване на нова т.5 към чл.9, с която се допълват правомощията на министъра на младежта и спорта – „да предлага и координира мерки за насърчаване, подпомагане и стимулиране на младежите с изяви дарби“. Прилагането на разпоредбата ще бъде затруднено, тъй като не се предвижда промяна в допълнителните разпоредби в Закона за младежта, която да даде легално определение на понятието „младежи с изяви дарби“.

Разпоредбата на новата ал. 5 на чл. 14 има императивен характер и задължава областния съвет за развитие, със свое решение, да създава постоянна комисия за младежта без да са определени нейните функции, задачи и отговорности. Не е предвидено това да бъде уредено и в подзаконов нормативен акт.

В законопроекта се предлага изменение на чл. 35, според което „Младежка доброволческа дейност е общественополезна дейност, която се изразява в полагането на труд и/или предоставянето на услуги по собствен избор безвъзмездно от младежи на територията на Република България или в друга държава, по програми и инициативи в сферата на гражданското участие, социални, младежки, културни, екологични, спортни и други общественозначими дейности“. Не бихме могли да подкрепим направеното предложение, тъй като с него се въвежда възможност да се „полага безвъзмезден труд“ без да се учредява трудово правоотношение. Това противоречи на основния принцип в трудовото законодателство, според което отношенията при предоставянето на работна сила се уреждат само като трудови правоотношения (чл. 1, ал. 2 от Кодекса на труда). Също така трябва да се вземе под внимание и обстоятелството, че по дефиниция положеният труд по трудово правоотношение е възмезден (чл. 242 от Кодекса на труда). Считаме, че предоставената възможност да се „полага труд“ без да е налично трудово правоотношение или за този труд да не се дължи възнаграждение може да доведе до заобикаляне на режима на трудовото законодателство и до нарушаване на обществените интереси, които се регулират с него.

Следва да се има предвид, че „предоставяне на услуга“ е термин от Закона за дейностите по предоставяне на услуги. Съгласно чл. 2, ал. 1 от същия закон „услуга“ е всяка стопанска дейност, извършвана срещу възнаграждение или за собствена сметка от доставчик на услуги. В тази връзка се допуска противоречие с разпоредбата на чл. 37, ал. 1 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, съгласно която думи или изрази с утвърдено правно значение се използват в един и същ смисъл във всички нормативни актове.

Предлага се изменение на чл. 38, ал. 1, с който се изисква осъществяването на доброволческа дейност да става „...само с писмено съгласие на законни попечители и медицинско заключение, че лицата са годни да извършват съответната дейност и тя няма да увреди здравето им и да попречи на правилното им физическо и умствено развитие...“. В тази връзка, е важно да се отбележи, че липсват гаранции за осигуряване на безопасността и здравето на непълнолетните лица, които ще извършват доброволчески дейности, така както е предвидено в трудово законодателство. Непълнолетното лице постъпва на работа след разрешение от страна на инспекцията по труда, което се издава въз основа както на медицинското удостоверение, така и на база на представената оценка на риска, в която са описани всички рискове във връзка с работното място. По този начин се гарантира защитата на непълнолетното лице. Освен това, следва да се вземе под внимание и разпоредбата на ал. 2 на чл. 38, с която се ограничава продължителността на доброволческата дейност до 35 часа седмично и 7 часа дневно, като дейностите се осъществяват от 6,00 до 20,00 часа. Тази разпоредба е подобна на възприетата в чл. 305, ал. 3 от КТ, с която се цели специална закрила за безопасността и здравето на непълнолетните работниците. В тази връзка може да се направи заключение, че при доброволческата дейност съществува риск за здравето и безопасността на непълнолетните доброволци и отново показва необходимостта от допълнителна защита.

В новата разпоредба на чл. 42б, ал. 5 е предвидено Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (ИА ГИТ) да осъществява контрол за спазване на изискванията за извършване на младежко доброволчество. Считаме предложението за неправилно, тъй като Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ е специализиран орган, който осъществява цялостният контрол за спазване на трудовото законодателство във всички отрасли и дейности. Агенцията има правомощия за извършване на специализиран контрол и по Закона за държавния служител, Закона за насърчаване на заетостта, Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност, Закона за здравословни и безопасни условия на труд и Закона за интеграция на хората с увреждания. Основната характеристика на дейността на инспекцията по труда в посочените области е да следи за спазване на правата и задълженията на страните, които са възникнали по повод на сключени договори за полагане на труд. Освен това не е уреден въпросът за правомощията на контролните органи на ИА ГИТ по този закон, включително и налагането на принудителни административни мерки за предотвратяване и преустановяване на установени нарушения, или налагане на административни наказания на нарушителите.

Във връзка с гореизложеното Министерството на труда и социалната политика не подкрепя Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за младежта, № 754-01-36, внесен от Весела Лечева и група народни представители.

25.07.2017

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ

X

БИСЕР ПЕТКОВ

Министър на труда и социалната политика

Signed by: Biser Hristov Petkov

